

Uzasadnienie do uchwały w sprawie likwidacji Szkoły w Koźniewie Wielkim

Zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, powyższego przepisu może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Podjęcie niniejszej uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim jest kontynuacją rozpoczętych przez organ prowadzący działań w zakresie reformowania systemu oświaty gminnej.

Zamiar likwidacji Szkoły poprzedziła szeroko zakrojona informacja do rodziców, do rady pedagogicznej oraz związku zawodowego nauczycieli ZNP w Ciechanowie. Proces opiniowania zamiaru likwidacji Szkoły prowadzony był na bieżąco od początku lutego 2011 r. do czasu podjęcia niniejszej uchwały. Analizie poddano wszystkie argumenty przemawiające „za” oraz „przeciw” likwidacji w/w Szkoły. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego będący w przedmiotowej sprawie organem prowadzącym w/w placówki, dokonał wszystkich czynności prawem przewidzianych przed podjęciem niniejszej uchwały.

Wójt Gminy Sońsk pismem z dnia 15.02.2011r. /EK. 4316/2011/ powiadomił rodziców dzieci uczących się w Szkole Podstawowej w Koźniewie Wielkim, że w dniu 09 lutego 2011 roku Rada Gminy w Sońsku podjęła Uchwałę Nr V/27/2011 w sprawie zamiaru likwidacji w/w szkoły. Dodatkowo należy wspomnieć, iż w dniu 25 lutego 2011 r. w budynku Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim odbyło się spotkanie z rodzicami likwidowanej placówki poświęcone dyskusji związanej z funkcjonowaniem i kosztami kształcenia w placówkach prowadzonych przez Gminę Sońsk (lista uczestników oraz protokół ze spotkania znajduje się w Urzędzie Gminy Sońsk).

W ogólnym zarysie reforma systemu oświaty w Gminie Sońsk podyktowana jest oprócz oczywiście spadkiem liczby uczniów uczęszczających do wszystkich szkół prowadzonych przez Gminę, również brakiem możliwości udźwignięcia ciężaru w wymiarze ekonomicznym dalszego utrzymywania sześciu placówek oświatowych. Przy obecnych wymogach edukacyjnych (np. obowiązek nauczania przez specjalistów od przedmiotów), sanitarnych (np. odpowiednie wyposażenie szkół w sprzęt z atestami), w powiązaniu z niedostatecznym subwencjonowaniem oświaty przez Państwo przy jednoczesnym coraz

większym obciążeniu budżetu gminy, likwidacja małych szkół nie jest wyborem lecz koniecznością.

Szkoła Podstawowa w Koźniewie Wielkim jest małą placówką, do której uczęszcza w roku szkolnym 2010/2011 - 30 uczniów, średnia dzieci w oddziale - 5,0. Oddział przedszkolny liczy 19 dzieci: ośmioro sześciolatków, troje pięciolatków i ośmioro czterolatków. W następnych latach szkolnych przewidywana liczba uczniów w szkole będzie wynosić :

rok szkolny 2011/2012 - 34 - średnia dzieci w oddziale - 5,7

rok szkolny 2012/2013 - 42 - średnia dzieci w oddziale - 7,0

rok szkolny 2013/2014 - 41 - - 6,8

rok szkolny 2014/2015 - 38 - - 6,3

W Szkole Podstawowej w Koźniewie Wielkim nauka prowadzona jest w systemie klas łączonych, w bieżącym roku szkolnym zorganizowane są 4 oddziały. O planowanej likwidacji szkoły decydują głównie względy demograficzne. Malejąca liczba urodzin w miejscowościach należących do obwodu szkoły oraz realizowanie obowiązku szkolnego przez uczniów poza obwodem powodują, że liczba uczniów w tej placówce stopniowo maleje. W roku szkolnym 2010/2011 do szkoły uczęszcza 30 uczniów, w tym 8 uczniów z miejscowości Gotardy - gmina Gzy.

Liczba dzieci w obwodzie Szkoły Podstawowej w Koźniewie - roczniki

W roku szkolnym 2011/2012 liczba dzieci w SP w Koźniewie będzie liczyła:

Rocznik	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Liczba dzieci	kl.VI 3	kl.V 8	kl. IV 7	kl. III 3	kl.II 5	kl.I 8	"0" 3	"0" 8	7	4	5	4

Obwód Szkoły Podstawowej w Koźniewie / zgodnie z załącznikiem do uchwały nr VI/34/99 obejmuje następujące miejscowości: Koźniewo Wielkie, Koźniewo Średnie - część, Koźniewo Łysaki - część, Koźniewo średnie- część, Wola Ostaszewska, Ostaszewo, Ostaszewo Folwark, Ślubowo - część. Jednak z miejscowości: Koźniewo Łysaki, Koźniewo Średnie tylko 1-2 dzieci uczęszcza do SP w Koźniewie, natomiast z Ostaszewa, Woli Ostaszewskiej, rodzice posyłają swoje dzieci do szkół położonych na terenie Gminy Gzy, zaś ze Ślubowa do SP w Gąsolinie.

Prognozy demograficzne dotyczące szkół w Koźniewie Wielkim, Sońsku i Gąsocinie

Rocznik	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Liczba dzieci w SP Koźniewo	3	8	7	3	5	8	3	8	7	4	5	4
Liczba dzieci w SP Sońsk	49	44	32	39	49	34	37	29	32	35	41	40
Liczba dzieci w SP Gąsocin	27	19	18	29	19	17	19	9	17	17	18	21

Dzieci ze Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim w przypadku likwidacji placówki zostaną przejęte przez Szkołę Podstawową w Sońsku i Szkołę Podstawową w Gąsocinie - bez tworzenia nowych oddziałów i pracy szkół na dwie zmiany.

Uczniom zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim gmina zapewnia kontynuowanie dalszej nauki w Szkole Podstawowej im. Szczepana Dobosza w Sońsku i Szkole Podstawowej im. Stanisława Milewskiego w Gąsocinie. W w/w szkołach nauka odbywa się na jedną zmianę. Szkoły te są w dobrym stanie technicznym, posiadają sale gimnastyczne z boiskami do gier zespołowych, pracownie komputerowe, pracownie językowe, tablice interaktywne. Szkoły te zorganizowały miejsca zabaw dla dzieci kl. I-III wykorzystując wsparcie finansowe w ramach Rządowego programu - "Radosna szkoła". Przy Szkole Podstawowej w Gąsocinie już funkcjonuje zmodernizowany plac zabaw, na 2012 rok planowane jest zbudowanie takiego placu przy Szkole Podstawowej w Sońsku.

Przy Szkole Podstawowej w Koźniewie Wielkim nie można takiego placu zorganizować, gdyż zarówno budynek jak i park wokół szkoły są wpisane na listę zabytków. Każdy remont i inwestycja musi mieć zgodę Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, co znacząco podnosi koszty remontów. Gminy Sońsk nie stać finansowo na tak drogie remonty.

Zarówno w Szkole Podstawowej w Sońsku jak i Szkole Podstawowej w Gąsocinie zorganizowane są świetlice szkolne oraz stołówka /w Sońsku/ i punkt wydawania posiłków /w Gąsocinie/. Dzieci w tych szkołach otrzymują gorący posiłek jednodaniowy.

W szkołach przejmujących dzieci z Koźniewa Wielkiego wszyscy nauczyciele posiadają pełne kwalifikacje pedagogiczne zapewniające uczniom wszechstronny rozwój.

Organ prowadzący pragnie w tym miejscu zaznaczyć, iż od wielu lat Gmina Sońsk organizuje bezpłatny dowóz dzieci do szkół (dzieciom z likwidowanej szkoły również taki dowóz jest zagwarantowany). Dzieci dowożą dwa autobusy wynajęte z PKS Ciechanów oraz dwa autobusy będące własnością gminy. W każdym autobusie za bezpieczeństwo dzieci odpowiada opiekunka. W szkołach zorganizowane są świetlice szkolne. W szkole

Podstawowej w Sońsku świetlica jest czynna od godz. 7.00 przez cały czas trwania zajęć. W szkole Podstawowej w Gąsocinie rano – przed zajęciami i po zakończeniu zajęć do czasu odjazdu dzieci do domów.

Dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim będą przywożone do szkół na godzinę 8.00. Na odwiezienie będą czekały najdłużej jedną godzinę w świetlicach szkolnych - pod opieką nauczycieli. Ogólny czas pobytu dziecka poza domem nie przekroczy sześciu godzin.

Uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 71b w/w ustawy, spełniającym obowiązek szkolny w placówkach poza terenem gminy - zgodnie z treścią art. 17 ust. 3a pkt 3 ustawy o systemie oświaty Gmina Sońsk zapewnia zwrot kosztów dowozu ucznia do szkoły i opiekę rodziców w czasie jazdy, na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem i rodzicem dziecka.

Roczny koszt kształcenia jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Koźniewie Wielkim jest bardzo wysoki i wynosił w 2010 roku - 14878,56 zł.

W pozostałych placówkach na terenie Gminy Sońsk koszt ten wynosił:

Szkoła Podstawowa i Gimnazjum w Sońsku - 6504,27 zł

Szkoła Podstawowa w Gąsocinie - 8216,09 zł

Szkoła Podstawowa w Bądkowie - 9407,09 zł

Subwencja jaką gmina otrzymała na jednego ucznia w roku 2010 wynosiła 6878,48 zł.

W dniu 10 marca 2011r. do organu prowadzącego wpłynęła negatywna opinia Mazowieckiego Kuratora Oświaty w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Koźniewie Wielkim.

Jednym z głównych zarzutów „nadzoru pedagogicznego” który rzekomo miał by uzasadniać zajęcie takiego stanowiska „negatywna opinia” jest cyt. „*Decyzja w sprawie likwidacji szkoły (w szczególności wiejskiej) wymaga uwzględnienia przede wszystkim dobra dziecka i potrzeby społeczności lokalnej, a rozstrzygnięcie powinno być podejmowane w drodze dialogu społecznego.*” Organ prowadzący przedmiotową placówkę nie może zgodzić się z tym zarzutem. Nawiązując do negatywnej opinii o której mowa wcześniej Rada Gminy pragnie zaznaczyć, że zgodnie z obowiązującym orzecznictwem – niewydanie pozytywnej opinii o likwidacji szkoły samorządowej może mieć miejsce tylko w razie niedotrzymania wymogów określonych w art. 59 ust. 1 w/w ustawy oraz w innych przepisach ustawy o systemie oświaty. Każda negatywna opinia kuratora w tym przedmiocie powinna znajdować uzasadnienie w racjach i przesłankach zawartych w prawie materialnym. Kurator wydając negatywną opinię nie wskazał żadnego przepisu uprawniającego go do wydania takiej opinii.

Argumenty przedstawiane w uzasadnieniu przez organ nadzoru pedagogicznego nie stanowią merytorycznej oceny. Można wręcz odnieść wrażenie że organ nadzoru pedagogicznego dokonał wyłącznie „analizy” przedstawionego mu pisma przez Radę Rodziców, a pominał wszystkie argumenty zawarte w przedstawionej przez organ prowadzący dokumentacji stanowiącej załącznik do wniosku o wydanie opinii.

Brak jest również przesłanek by twierdzić, że organ prowadzący podejmując się likwidacji placówki nie uwzględnił dobra dziecka (zarzut organu nadzoru pedagogicznego). Zapewnienie kontynuacji nauki przez uczniów zlikwidowanej szkoły w innych placówkach których organem prowadzącym jest Gmina Sońsk będzie na najwyższym poziomie.

Rada Gminy podejmując się likwidacji przedmiotowej szkoły prowadzi działania naprawcze „reformatorskie” które powinny być traktowane jako inwestycja w przyszłość dzieci, która dopiero w dłuższej perspektywie przyniesie wymierne korzyści tak w aspekcie ekonomicznym a przede wszystkim co najważniejsze społecznym. Jest szansa, aby przynajmniej w części łagodzić bariery w kształceniu dzieci wiejskich. Przy obecnej sieci szkół jest to niemożliwe.

Mając na względzie fakt, iż likwidacja przedmiotowej szkoły w żadnym stopniu nie pogorszy warunków nauczania, a co do jakości bezspornie będzie na najwyższym poziomie, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Rafał Siwała
Rafał Siwała