

Uchwała Nr L/315/2021
Rady Gminy Sońsk
z dnia 5 listopada 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi A.K. na radnego z dnia 16 lipca 2021 roku.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2021 poz. 1372) oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735.), Rada Gminy Sońsk uchwala, co następuje:

§ 1

Po zbadaniu skargi Pana Arkadiusz K. z dnia 16 lipca 2021 roku na Radnego Zenona Grabowskiego w sprawie antydatowania dokumentu jakim jest Zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 6 lipca 2021r. uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Sońsk.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Waldemar Gebert

**Załącznik do uchwały
Nr L/315/2021
Rady Gminy Sońsk
z dnia 5 listopada 2021 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi A.K. na Radnego Zenona Grabowskiego z dnia 16 lipca 2021 roku.

Uzasadnienie uchwały

Uzasadnienie prawne:

- 1) art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2021, poz. 735)
- 2) Art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2021, poz.1372)
- 3) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. nr 5, poz. 46)

Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 16 lipca 2021 roku do Przewodniczącego Rady Gminy Sońsk wpłynęła skarga Pana Arkadiusza K. dotycząca niewłaściwego zachowania Radnego Zenona Grabowskiego. Zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą Przewodniczący Rady skierował skargę do Komisji skarg, wniosków i petycji. W celu zbadania zasadności skargi Komisja skarg wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 13 września 2021 roku dokonała analizy treści skargi oraz analizy przepisu ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy kodeks postępowania administracyjnego, aby odpowiedzieć na kluczowe pytanie, czy Rada Gminy Sońsk w opisanym stanie faktycznym i prawnym jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Zgodnie z treścią art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do

rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego, a to z uwagi na fakt, iż art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym wyczerpująco regulują obowiązki radnego w zakresie sposobu wykonywania mandatu radnego. Należy podkreślić, iż w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu - zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego - nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Zgodnie z treścią art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – „Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców”. Powyższy przepis ustawy statuuje tym samym zakaz ograniczania swobody radnego w wykonywaniu mandatu. Radny bowiem reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia (art. 53 ust. 1 Konstytucji RP). Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego przepisu, który zezwalałby na ograniczanie swobody radnego w wykonywaniu przez niego mandatu. Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez radę reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego. Toteż Rada Gminy Sońsk nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w kilku orzeczeniach wojewódzkich sądów administracyjnych np. w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 19 marca 2013 r. sygn. akt IV SA/Gl 543/12 LEX nr 1437706, w którym Sąd ten wskazał, że obowiązki radnego, również w wymiarze etyczno-moralnym wyczerpująco regulują m.in. art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym , zaś WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14 stwierdził, iż rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu. Zdaniem Sądów sposób wykonywania mandatu radnego został określony w ustawach o charakterze ustrojowym tj. np. w ustawie o samorządzie gminnym.

Odnosząc się natomiast do właściwości w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi Rada Gminy Sońsk takiego organu nie znajduje. Z treści skargi nie sposób również

wysnuć wniosku że przedmiotowa skarga dotyczy działania organu stanowiącego czy też jej przewodniczącego. W związku z powyższym Rada nie znajduje podstaw do przekazania skargi Wojewodzie Mazowieckiemu w trybie art. 231§1 kpa jako organowi właściwemu zgodnie z art. 229 pkt 1 kpa.

Ponadto Rada Gminy Sońsk z uwagi na ogromną ilość (dotyczy tej kadencji i poprzedniej) skarg kierowanych do tego organu na radnych, radę i jej przewodniczącego pragnie poinformować Skarżącego że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na radę gminy lub jej przewodniczącego jest Wojewoda Mazowiecki Delegatura Placówka Zamiejscowa w Ostrołęce, ul. Gen. Augusta Emila Fieldorfa „Nila” 15,07-410 Ostrołęka. Rada pragnie również poinformować Skarżącego że w przypadku naruszenia dóbr osobistych Skarżącego lub stowarzyszenia EKO-CICHAWY w imieniu którego występuje (wielokrotnie zarzucając organom gminy działanie na szkodę tej organizacji) - może skierować stosowne powództwo w trybie cywilnym.

Rada Gminy Sońsk nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.