

Decyzja**o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) zwanej dalej k.p.a. w związku z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.), zwanej dalej ustawą oś po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 30 kwietnia 2025 r. przez Inwestora Siłownie Wiatrowe Development Sp. z o.o., Pieńkowo 72, 76-113 Postomino, reprezentowanego przez pełnomocnika Panią Martę Kaczmarek, prowadzącą działalność pn. PROFeco Analizy Środowiskowe Marta Kaczmarek, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanej inwestycji pn. budowa elektrowni fotowoltaicznej „PV Strusinek” o łącznej mocy do 20 MW włącznie (w tym także etapowo) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce o nr ewidencyjnym 1, obręb Strusinek, gmina Sońsk”, pow. ciechanowski, woj. mazowieckie Wójt Gminy Sońsk

odmawia

ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla realizacji przedsięwzięcia pn. budowa elektrowni fotowoltaicznej „PV Strusinek” o łącznej mocy do 20 MW włącznie (w tym także etapowo) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce o nr ewidencyjny 1, obręb Strusinek, gmina Sońsk” pow. ciechanowski, woj. mazowieckie.

Uzasadnienie

Inwestor Siłownie Wiatrowe Development Sp. z o.o., Pieńkowo 72, 76-113 Postomino reprezentowany przez pełnomocnika Panią Martę Kaczmarek wnioskiem z dnia 30 kwietnia 2025 r. wystąpił do Wójta Gminy Sońsk o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „budowa elektrowni fotowoltaicznej „PV Strusinek” o łącznej mocy do 20 MW włącznie (w tym także etapowo) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce o nr ewidencyjnym 1, obręb Strusinek, gmina Sońsk”, pow. ciechanowski, woj. mazowieckie. Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy o oś, organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla wyżej wymienionego przedsięwzięcia jest Wójt Gminy Sońsk.

Na podstawie wstępnej analizy wniosku stwierdzono, że zawiera on braki formalne uniemożliwiające jego rozpoznanie. W związku z powyższym pismem znak IP.6220.4.2025 z dnia 14 maja 2025 r. Wójt Gminy Sońsk wezwał pełnomocnika Inwestora do uzupełnienia przedmiotowego wniosku poprzez dołączenie załączników wskazanych w art. 74 ust. 1 ustawy o oś w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania. Pismem z dnia 29 maja 2025 r. pełnomocnik Inwestora przedłożył wymagane dokumenty.

Na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54a lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.) zwanego dalej Rozporządzeniem RM, przedmiotowa inwestycja kwalifikować się będzie do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Wójt Gminy Sońsk przeanalizował wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, dołączoną kartę informacyjną przedsięwzięcia, zwaną dalej KIP oraz pozostałe załączniki do wniosku. W niniejszym postępowaniu liczba stron przekraczała 10, dlatego zastosowanie znajduje art. 74 ust. 3 ustawy o oś, odsyłający do stosowania przepisu art. 49 k.p.a., zgodnie z którym strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi. W tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia. Przedmiotowa inwestycja zgodnie z Rozporządzeniem RM jest zakwalifikowana do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o oś obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdza się po zasięgnięciu opinii właściwych organów tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej - Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. W związku z powyższym w dniu 4 czerwca 2025 r. zostały wysłane pisma do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie, Dyrektora Zarządu Zlewni w Ciechanowie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ciechanowie o wydanie opinii dotyczącej konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko.

Obwieszczeniem Wójta Gminy Sońsk znak IP.6220,4.2025 z dnia 4 czerwca 2025 r. powiadomiono strony postępowania o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Obwieszczenie zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sońsku, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sońsku oraz w sposób zwyczajowy w miejscowościach, które znajdują się w strefie oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia. Dnia 18 czerwca 2025r. do Urzędu Gminy w Sońsku wpłynęła opinia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Ciechanowie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie znak WC.ZZŚ.4901.104.2025.MZ z dnia 18 czerwca 2025 r., w której stwierdzono brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji, stwierdzając, że planowane zamierzenie inwestycyjne nie będzie stwarzać zagrożeń dla osiągnięcia celów środowiskowych jednolitych części wód w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, przy zachowaniu określonych w przedmiotowej opinii warunków i wymagań.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie postanowieniem znak: WOOŚ-I.4220.740.2025.KT z dnia 20 czerwca 2025 r. wyraził opinię o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w odniesieniu do planowanej inwestycji oraz wskazał istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich.

Dnia 25 czerwca 2025 r. do Urzędu Gminy w Sońsku wpłynęła opinia sanitarna Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ciechanowie znak: ZNS.7040.5.13.2025 z dnia 23 czerwca 2025 r. stwierdzająca brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia.

Obwieszczeniem Wójta Gminy Sońsk znak IP.6220.4.2025 z dnia 9 lipca 2025 r. powiadomiono strony postępowania o zakończeniu postępowania i wydaniu opinii przez organy współdziałające poprzez zamieszczenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Sońsku, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sońsku oraz w sposób zwyczajowy w miejscowościach, które znajdują się w strefie oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia. Ze względu na konieczność przestrzegania terminów wynikających z obowiązku umożliwienia stronom postępowania zapoznania się ze

zgromadzonym materiałem dowodowym przed wydaniem decyzji Wójt Gminy Sońsk w ww. obwieszczeniu wskazał nowy termin załatwienia sprawy do dnia 14 sierpnia 2025 r.

Obwieszczeniem znak IP.6220.4.2025 z dnia 13 sierpnia 2025 r. Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o braku możliwości załatwienia wniosku o wydanie decyzji środowiskowej dla przedmiotowej inwestycji w terminie ze względu na skomplikowany charakter sprawy i wskazał nowy termin załatwienia sprawy do dnia 13 września 2025 r. Obwieszczeniem znak IP.6220.4.2025 z dnia 12 września 2025 r. Wójt Gminy Sońsk zawiadomił strony postępowania o braku możliwości załatwienia wniosku o wydanie decyzji środowiskowej dla przedmiotowej inwestycji w terminie ze względu na skomplikowany charakter sprawy i wskazał nowy termin załatwienia sprawy do dnia 13 października 2025 r. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie wydania przedmiotowej decyzji nie wniesiono żadnych zastrzeżeń, uwag i wniosków.

Wójt Gminy Sońsk przeanalizował skalę przedmiotowej inwestycji, usytuowanie, charakter przedsięwzięcia, czas trwania oraz emisję i uciążliwości związane z jego realizacją i eksploatacją.

Projektowane przedsięwzięcie obejmuje budowę elektrowni fotowoltaicznej „PV Strusinek” o mocy łącznej do 20 MW łącznie (w tym także etapowo) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ew. 1 obręb Strusinek, gmina Sońsk. Całkowita powierzchnia działki inwestycyjnej przewidzianej pod montaż instalacji wynosi około 12,0776 ha, teren przeznaczony do zabudowy systemami fotowoltaicznymi wraz z infrastrukturą wyznaczany po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli wynosić będzie do 11 ha.

W skład przedmiotowej inwestycji będą wchodzić następujące elementy:

- moduły fotowoltaiczne o łącznej mocy nominalnej do 20MW, o mocy jednostkowej od 300 Wp – 2000 Wp, w ilości maksymalnie do 66 000 sztuk;
- konstrukcje wsporcze (stelaże) podtrzymujące moduły, o wysokości do 5,0 m nachylone w kierunku południowym lub innym optymalnym;
- inwertery (falowniki) w ilości do 50 szt.;
- system monitoringu (bariera IR, czujniki ruchu, kamery i inne urządzenia);
- stacja transformatorowa z transformatorem olejowym lub suchym nN/SN - do 12 sztuk, przy stacji do 2 miejsc postojowych;
- ogrodzenie siatkowe, panelowe lub inne;
- magazyny energii o pojemności do 200 MWh, ilość do 12 sztuk;
- infrastruktura techniczna w tym m.in. przyłącze energii elektrycznej, wewnętrzna linia kablowa łącząca poszczególne sekcje projektowanej elektrowni ze stacją transformatorową, kable elektroenergetyczne, słupy linii energetycznych, kable światłowodowe;
- zjazdy z dróg publicznych, drogi dojazdowe, drogi wewnątrz elektrowni fotowoltaicznej, place manewrowe i inne niezbędne nawierzchnie;
- inne niezbędne elementy infrastruktury związane z realizacją i eksploatacją farmy fotowoltaicznej.

Głównym zadaniem przedsięwzięcia będzie konwersja energii promieniowania słonecznego na energię elektryczną.

Dla terenu na którym ma być zlokalizowane przedsięwzięcie nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Teren przeznaczony do realizacji inwestycji w postaci farmy fotowoltaicznej to obszar aktualnie użytkowany rolniczo.

Organ prowadzący postępowanie przeprowadził szczegółową analizę zgromadzonych materiałów oraz dowodów w sprawie. Odmowa określenia warunków środowiskowych realizacji tego zamierzenia została podjęta w szczególności po analizie przesłanek wynikających z obowiązujących przepisów prawa i w ocenie organu, dotyczących planowanej realizacji inwestycji.

Na podstawie informacji przedstawionych przez Inwestora analizowano skalę inwestycji, usytuowanie, charakter przedsięwzięcia, czas trwania oraz emisję i uciążliwości związane z jego realizacją i eksploatacją oraz zgodnie z art. 85 ustawy o oś opinie organów współdziałających.

Organy tj. Dyrektor Zarządu Zlewni w Ciechanowie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Ochrony Środowiska wyraziły opinie, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określiły warunki i wymagania jego realizacji. Według ww. organów przedmiotowe przedsięwzięcie zarówno w fazie realizacji jak i w fazie eksploatacji przy zachowaniu odpowiednich środków i technik, nie powinno znacząco oddziaływać na środowisko. Mimo, że przedmiotowa inwestycja uzyskała pozytywne opinie organów współdziałających Wójt Gminy Sońsk uznał, że inwestycja może mieć negatywne oddziaływanie na środowisko krajobrazowe i warunki życia okolicznych mieszkańców. Dokonując analizy zgromadzonych dokumentów w sprawie Wójt Gminy nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić, czy realizacja planowanego przedsięwzięcia nie będzie powodować uciążliwości rozumianej w aspekcie środowiskowym oraz dla okolicznych gruntów i ich właścicieli. Inwestycja będzie oddziaływać na sąsiednie nieruchomości, ponieważ znajdują się w bliższej odległości niż 100 m od zabudowań (na działce o nr ew. 4/1 obręb Strusinek – w odległości ok. 95 m). Powstanie elektrowni fotowoltaicznej jest działaniem, które może zakłócać swobodne korzystanie z nieruchomości sąsiednich jak i naruszyć zasady ładu przestrzennego na danym terenie i kolidować z sąsiednią zabudową.

Działka na której ma być realizowana inwestycja nie jest objęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Sońsk, zatwierdzonym Uchwałą Nr XLIV/330/2018 Rady Gminy Sońsk z dnia 31 stycznia 2018 r. dla przedmiotowej działki określono kierunki: tereny rolnicze i ciek wodne. Główną funkcją tego obszaru jest więc rolnictwo. Podstawowe cele określone w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy to określenie lokalnej polityki przestrzennej, koordynacja ustaleń planów miejscowych oraz kształtowanie zrównoważonego rozwoju gminy poprzez uwzględnienie walorów środowiskowych, kulturowych i społeczno-gospodarczych bez tworzenia funkcjonalnych konfliktów. Wprowadzenie zagospodarowania terenu poprzez wybudowanie elektrowni fotowoltaicznej na działce nr ew. 1 obręb Strusinek, gmina Sońsk, zaburzyłoby znacznie harmonię przestrzeni planistycznej, wpływając negatywnie na jej estetykę. Dopuszczenie na wskazanym terenie planowanego przedsięwzięcia zmieniłoby w sposób diametralny charakter ustanowionej w drodze ww. uchwały funkcji, co wywołałoby wiele negatywnych skutków w uwarunkowaniach przyrodniczych, społecznych i prawnych.

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy o oś odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach może nastąpić między innymi w przypadku stwierdzenia niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. W obecnym stanie prawnym miejsce lokalizacji przedmiotowej inwestycji nie jest objęte miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Wójt Gminy Sońsk prowadząc postępowanie, przy podjęciu decyzji odmownej uwzględnił przesłankę dotyczącą braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kierując się zapisami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Sońsk, gdzie miejsce lokalizacji inwestycji opisano jako tereny rolnicze i ciek wodne.

Organ podejmując tego rodzaju rozstrzygnięcie kierował się obowiązkiem gminy w zakresie kompleksowego rozpatrzenia sprawy mając na uwadze właściwy ład urbanistyczno-architektoniczny oraz przede wszystkim zachowanie dotychczasowego przeznaczenia gruntów i poszczególnych komponentów środowiska w niezmiennym kształcie.

Brak możliwości dokonania właściwej analizy uciążliwości planowanej do wybudowania elektrowni fotowoltaicznej powoduje, że tutejszy organ nie jest w stanie jednoznacznie określić, czy realizacja planowanego przedsięwzięcia tj. zabudowanie panelami fotowoltaicznymi działki inwestycyjnej na powierzchni około 11 ha, o mocy do 20 MW, nie będzie powodować uciążliwości dla pobliskiego otoczenia – środowiska przyrodniczego, prywatnych gruntów rolnych. W związku z powyższym realizacja przedmiotowej inwestycji narusza zasadę zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) według której, zrównoważony rozwój to taki „rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.” O kierowaniu się zasadą zrównoważonego rozwoju przy zapewnieniu ochrony środowiska mówi również art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nakazuje się stosować zasadę przezorności przy podejmowaniu działalności, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązkowy, kierując się przezornością a tym samym podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze. W związku z powyższym praktycznym wymiarem stosowania tej zasady powinna być odmowa wydania zgody na realizację działań, których skutki z różnych względów mogą okazać się niepewne. Organ kierując się zasadą przezorności w przypadku powzięcia uzasadnionych wątpliwości powinien rozstrzygać zawsze na korzyść środowiska. Podstawową przesłanką przy prowadzeniu polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego powinna być troska o poprawę warunków życia mieszkańców oraz wyjątkowa dbałość o utrzymanie wysokich standardów w zakresie ochrony środowiska i bytowania ludzi.

W ocenie Wójta Gminy Sońsk pomimo faktu, iż KIP wskazuje, że przyjęty do realizacji wariant przedsięwzięcia nie będzie naruszać stanu środowiska oraz pozytywnych opinii organów współdziałających, inwestycja może mieć negatywne oddziaływanie na środowisko krajobrazowe i warunki życia okolicznych mieszkańców. Odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w oparciu o ustalony stan faktyczny sprawy, przyczyni się do zabezpieczenia środowiska, krajobrazu oraz mieszkańców przed ewentualnym negatywnym oddziaływaniem inwestycji. Niemożność analizy faktycznych skutków oddziaływania na zdrowie ludzi i zwierząt elektrowni fotowoltaicznej, mającej powstać na tak dużej powierzchni, stanowią przeciwwskazania dla realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

1. Od decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, za pośrednictwem Wójta Gminy Sońsk, w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji.
2. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu (art. 130 § 1 k.p.a.).

3. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art. 130 § 2 k.p.a.).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).
5. Zgodnie z treścią art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego § 1. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. § 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji (określonego w § 2) nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

WÓJT GMINY SOŃSK

Jarosław Muchowski

Otrzymują:

1. P. Marta Kaczmarek - Pełnomocnik Inwestora.
2. Strony postępowania – obwieszczeniem w trybie art. 49 k.p.a.

Zamieszczono (obwieszczenie):

1. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy w Sońsku,
2. Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Sońsku,
3. Tablica ogłoszeń w miejscowościach Strusinek, Bieńki-Śmietanki i Bieńki-Karkuty.